



Comissão de Financiamento e Orçamento da Assistência Social - CFO

Gestão 2024/2026



Natureza: paritária.

Número de participantes: 06 (seis).

Composição: 3 (três) conselheiras/os representantes Governamentais e 3 (três) da Sociedade Civil.



Membros externos: 4 (quatro) participantes.

Periodicidade das reuniões: mensal.



Na Gestão 2024/2026 houve a publicação da Resolução CNAS/MDS nº 165, de 21 de agosto de 2024, que dispõe no art. 2º sobre Composição da Comissão de Financiamento e Orçamento da Assistência Social, em consonância com as disposições do Regimento Interno do CNAS.



Integrantes da CFO – Gestão 2024/2026: Sociedade Civil:



- ✓ **Aldenora Gomes González** – Instituto EcoVida
(Coordenadora);
 - ✓ **Alessandro Tiezzi** – PIA Sociedade de São Paulo;
 - ✓ **Maria Aparecida Guerra Vicente** – Federação Nacional
das/os Assistentes Sociais – FENAS (Coordenadora
Adjunta);
- 



Integrantes da CFO – Gestão 2024/2026:

Governo:

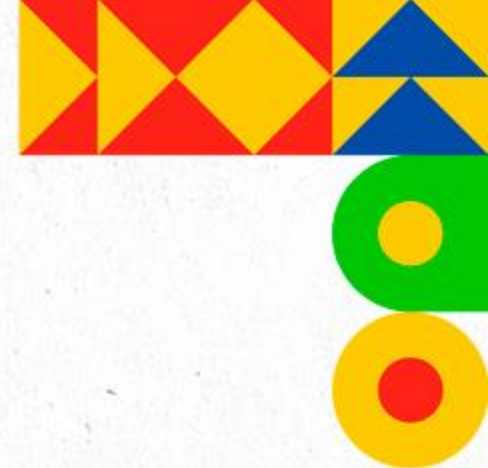
- ✓ **Cleres Lisboa Alvarenga** – Fórum Nacional de Secretários de Estado de Assistência Social – FONSEAS;
- ✓ **José Miguel da Costa Júnior** – Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome – MDS;
- ✓ **Paulo Henrique Souza** – Colegiado Nacional de Gestores Municipais de Assistência Social – CONGEMAS;

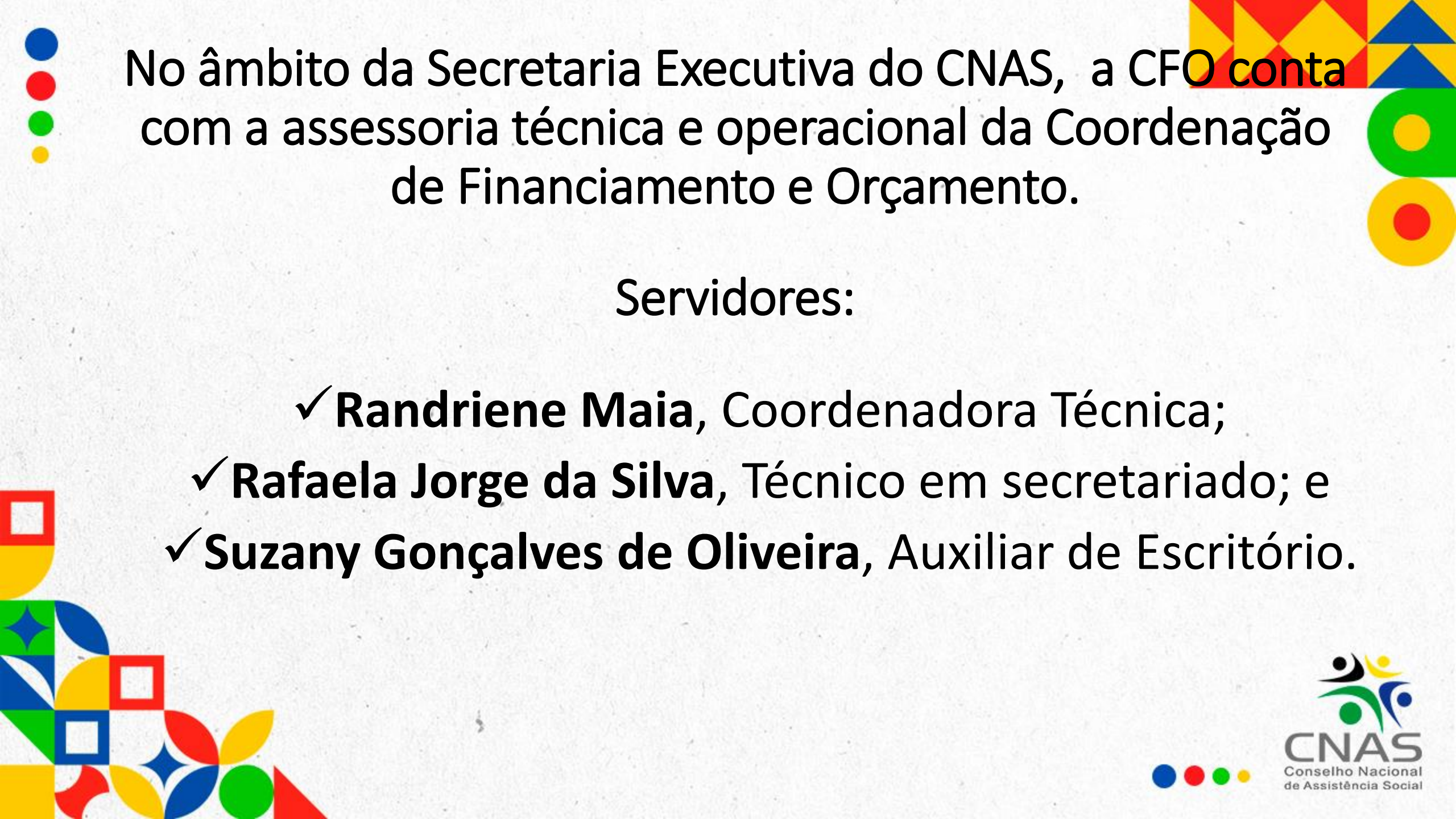


Integrantes da CFO – Gestão 2022/2024:

Membros externos:

- ✓ **José Antônio Moroni** – Instituto de Estudos Socioeconômicos - INESC;
- ✓ **Jucemara Beltrame** – Instituto EcoVida;
- ✓ **Marcelo Sebastião** - Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome – MDS; e
- ✓ **Guilherme Luiz Costa de Brito** - Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome – MDS.





No âmbito da Secretaria Executiva do CNAS, a CFO conta com a assessoria técnica e operacional da Coordenação de Financiamento e Orçamento.

Servidores:

- ✓ **Randriene Maia**, Coordenadora Técnica;
- ✓ **Rafaela Jorge da Silva**, Técnico em secretariado; e
- ✓ **Suzany Gonçalves de Oliveira**, Auxiliar de Escritório.

Competências da Comissão de Financiamento e Orçamento – CFO (Resolução CNAS/MDS nº 157/2024):

- I - discutir o ciclo orçamentário da assistência social em âmbito nacional (Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual);
- II - analisar os relatórios trimestrais e anuais de execução orçamentária e financeira do FNAS;
- III - analisar o relatório de execução orçamentária e financeira da Ação de Funcionamento do CNAS (Ação Orçamentária 8249 – Funcionamento dos Conselhos de Assistência Social);
- IV- apreciar critérios de transferência de recursos para os estados, municípios e Distrito Federal;
- V - desenvolver plano de monitoramento de efetividade do investimento na assistência social;
- VI - identificar, acompanhar e analisar possíveis déficits orçamentários e financeiros da assistência social e propor à Plenária do CNAS estratégias de atuação; e
- VII - debater e fazer proposições para implementação das prioridades do CNAS em relação ao financiamento e orçamento da assistência social.

Metas do Plano de Ação da CFO – 2024/2026:

O Plano de Ação da comissão é subdividido em ações permanentes, ações de acompanhamento e ações previstas, conforme abaixo:

Ações permanentes (Meta 1 a 3):

- ✓ **Meta 1:** Discutir o ciclo orçamentário (plano plurianual, lei de diretrizes orçamentárias e lei orçamentária anual) da assistência social nas três esferas de governo;
- ✓ **Meta 2:** Apreciar os relatórios trimestrais de execução orçamentária do Fundo Nacional de Assistência Social;
- ✓ **Meta 3:** Apreciar o relatório de execução orçamentária e financeira da ação de funcionamento do CNAS;

Metas do Plano de Ação da CFO – 2024/2026:

Ações de acompanhamento (Meta 4 e 5):

- ✓ **Meta 4:** Discutir o ciclo orçamentário (plano plurianual, lei de diretrizes orçamentárias e lei orçamentária anual) da assistência social nas três esferas de governo;
- ✓ **Meta 5:** Aprovar critérios de transferência de recursos para os Estados, Municípios e Distrito Federal;

Metas do Plano de Ação da CFO – 2024/2026:

Ações previstas (meta 6 a 9):

- ✓ **Meta 6:** Monitoramento do investimento na assistência social;
- ✓ **Meta 7:** Capacitar as/os Conselheiras/os da Comissão de Financiamento sobre matéria orçamentária e financeira;
- ✓ **Meta 8:** Deliberações da 12ª Conferência Nacional de Assistência Social afetas à CFO;
- ✓ **Meta 9:** Moções da 13ª Conferência Nacional de Assistência Social afetas à CFO.

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2024:

- Status da Lei Orçamentária Anual - LOA 2024 – SNAS;
- Análise dos Relatórios de Execução Orçamentária e Financeira do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS, 2º e 3º trimestres, exercício 2024, aprovadas pela Plenária por meio da Resolução CNAS/MDS nº 161, de 24 de julho de 2024 e da Resolução CNAS/MDS nº 170, de 15 de outubro de 2024, respectivamente;
- Análise da Proposta Orçamentária da Assistência Social, apreciada e aprovada pela Plenária, por meio da Resolução CNAS/MDS nº 162, de 31 de julho de 2024;
- Apreciação do Relatório da Execução da Ação Orçamentária 8249 – Funcionamento dos Conselhos de Assistência Social;
- Apreciação do Plano de ação da Comissão;
- Realização de reunião conjunta das Comissões de Financiamento e Orçamento e Normas para debate sobre o repasse extraordinário e emergencial de recursos federais para a oferta de Serviço de Proteção em Situações de Calamidades Públicas e Emergências para os municípios do Rio Grande do Sul decorrente da calamidade que passa o Estado, aprovada no pleno do CNAS, Resolução CNAS/MDS nº 160, de 19 de julho de 2024;

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2024:

- Levantamentos de dados já realizados sobre os custos dos serviços socioassistenciais para subsidiar debate na Comissão. Convidados: SNAS e IPEA;
- Apresentação dos dados sobre o desfinanciamento e processo de emendas parlamentares no SUAS. Convidado: CONGEMAS;
- Realização de reunião conjunta com as Comissões de Financiamento e Orçamento e Política da Assistência Social sobre Apreciação do Relatório Semestral do Programa de Fortalecimento do Cadastro Único no Sistema Único da Assistência Social (PROCAD-SUAS);
- Da ação 7.13 *“Definir parâmetros para a participação dos entes federados no cofinanciamento do SUAS, considerando os serviços e de apoio à gestão”*.
- Debater se aprovação da PEC 383/17 atende à demanda de cofinanciamento para Estados e municípios, inclusive verificando a possibilidade de se estabelecer um percentual mínimo, realizando projeção de escalonamento;
- Articulação de incidência política no pleno CNAS. Convidados: Frente Nacional de Prefeitos – FNP e Confederação Nacional de Municípios – CNM e DEFNAS/SNAS;
- Apresentação quanto ao monitoramento e controle social de aquisição de veículos e bens permanentes. Convidado: Coordenação-Geral de Gestão Interna – CGGI/SNAS/MDS; e
 - Indicação dos membros externos para participar da Comissão.

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2025:

- Apreciação do Plano de ação da Comissão de Financiamento e Orçamento;
- Status da Lei Orçamentária Anual - LOA 2025 – Convidado: SNAS (mensalmente);
- Análise do Relatório Final de Execução Orçamentária e Financeira do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS, exercício 2024, aprovada pela Plenária por meio da Resolução CNAS/MDS nº 183, de 17 de fevereiro de 2025;
- Análise dos Relatórios de Execução Orçamentária e Financeira do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS, 1º, 2º e 3º trimestres, exercício 2025, aprovadas pela Plenária pela Resolução CNAS/MDS nº 193, de 17 de abril de 2025; Resolução CNAS/MDS nº 199, de 24 de junho de 2025; e, da Resolução CNAS/MDS nº 212, de 23 de outubro de 2025, respectivamente;
- Análise da Resolução dos Parâmetros da Proposta Orçamentária da Assistência Social relativo ao orçamento de 2026, apreciada e aprovada pela Plenária, por meio da Resolução CNAS/MDS nº 196, de 19 de maio de 2025;
- Análise da Proposta Orçamentária da Assistência Social, exercício 2026, apreciada e aprovada pela Plenária, por meio da Resolução CNAS/MDS nº 201, de 23 de julho de 2025;
- Apreciação do Monitoramento do PPA 2024-2027 - Programa 5131 – Proteção Social pelo Sistema Único de Assistência Social (SUAS). Convidado: SNAS;

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2025:

- Capacitação dos conselheiros do CNAS, realizada em maio de 2025 na sede do DEFNAS com os seguintes temas: Conceitos básicos do orçamento; Ciclo orçamentário (PPA, LDO e LOA, crédito suplementar, emendas parlamentares); Ordenadores de Despesas (constituição e papel dos Fundos de Assistência Social); e Prestação de Contas (papel dos Conselhos de Assistência Social);
- Reunião Conjunta das Comissões de Política e Financiamento e Orçamento da Assistência Social para apreciação do Relatório Semestral do Programa de Fortalecimento do Cadastro Único no Sistema Único da Assistência Social (PROCAD – SUAS), conforme prevê a Resolução CNAS nº 130/2023. Convidado: Secretaria de Avaliação, Gestão da Informação e Cadastro Único – SAGICAD e SNAS;
- Apresentação dos dados de saldos estaduais do Fundo Nacional de Assistência Social no âmbito da CFO e COC”. Convidado: DEFNAS;
- Apresentação sobre a execução e pagamento do IGD/PBF. Convidado: SENARC;
- Atualização do Manual Orientador das Emendas Parlamentares CNAS – PLOA 2026. Convidado: SNAS/DEFNAS;
 - Análise do Relatório de Execução da Ação Orçamentária 8249 – Funcionamento dos Conselhos de Assistência Social);

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2025:

- Debate de alteração da Resolução CNAS nº 78/2006 que dispõe sobre os Parâmetros da Proposta Orçamentária, para adequar a legislação vigente quanto ao rito do orçamento da União. Convidado: SNAS/DEFNAS. Foi aprovada pela Plenária a Resolução CNAS/MDS nº 221, de 28 de novembro de 2025 que dispõe sobre o processo de elaboração, apreciação e aprovação do orçamento anual da Assistência Social, em especial do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS; e
- Apreciação das Recomendações 05, 06 e 11 constantes do Relatório de Avaliação da atuação dos Conselhos de Assistência Social, elaborado pela Controladoria-Geral da União (CGU):

Recomendação 05 - Definir mecanismos a serem utilizados pelas gestões locais e pelos Conselhos de Assistência Social (estaduais, distrital e municipais) para garantir que o percentual mínimo legal de recursos recebidos pelos entes a título de IGD-PBF e IGD-SUAS seja efetivamente disponibilizado e utilizado para o apoio ao colegiado”.

Recomendação 6 - Desenvolver programa de capacitação contínua para os conselheiros, focando em temas críticos para a atuação dos Conselhos de Assistência Social, como gestão orçamentária e financeira, utilização de recursos do IGD-PBF e IGD-SUAS, construção e análise de documentos de planejamento e de prestação de contas, e técnicas de fiscalização e de avaliação da execução de serviços socioassistenciais. Considerar as dificuldades de participação enfrentadas pelos conselheiros para definição dos formatos das ações de capacitação.

Recomendação 11 – De acordo com as competências dos colegiados estabelecidas no § 3º do art. 119 da NOB-SUAS/2012, propor regulamento que estabeleça, dentre as competências dos Conselhos de Assistência Social (estaduais, distrital e municipais), a atuação dos colegiados no acompanhamento e na fiscalização da execução dos recursos da assistência social, bem como da estrutura e da execução dos serviços pela rede socioassistencial local, incluindo a previsão de que tal acompanhamento contemple o planejamento e a realização de fiscalizações in loco.

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2026:

- Status da Lei Orçamentária Anual - LOA 2026;
- Análise do Relatório Final de Execução Orçamentária e Financeira do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS, exercício 2025, aprovada pela Plenária por meio da Resolução CNAS/MDS nº 226, de 18 de março de 2026;
- Análise dos Relatórios de Execução Orçamentária e Financeira do Fundo Nacional de Assistência Social – FNAS, 1º trimestre, exercício 2026, aprovada pela Plenária por meio da Resolução CNAS/MDS nº 237, de 15 de maio de 2026;
- Análise da minuta de Resolução dos Parâmetros da Proposta Orçamentária da Assistência Social relativo ao orçamento de 2027, apreciada e aprovada pela Plenária, por meio da Resolução CNAS/MDS nº 132, de 29 de abril de 2026;
- Reunião conjunta das Comissões de Financiamento e Orçamento e Acompanhamento aos Conselhos da Assistência Social, para elaboração de um Guia Didático sobre o papel das/os Conselheiras/os no Controle Social da Assistência Social;
- Esclarecimento quanto ao posicionamento da PEC 383/2017 e proposições.
Convidados: ASPAR/MDS e Frente Parlamentar do SUAS;

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2026:

- Reunião conjunta das Comissão de Financiamento e Orçamento e Política para apreciação das propostas de resoluções do CNAS a partir da pactuação na Comissão Intergestores Tripartite – CIT em novembro/2025: que dispõe sobre a aprovação dos parâmetros para o cofinanciamento federal do Serviço de Proteção em Calamidades Públicas e Emergências, aprovada pela Resolução CNAS/MDS 223, de 18 de fevereiro de 2026 e; Resolução CNAS que aprova critérios de elegibilidade e partilha visando o fortalecimento das provisões dos Centros de Referência Especializado para População em Situação de Rua – Centros POP's, aprovada pela Resolução CNAS nº 224, de 18 de fevereiro de 2026;
- Articulação e fortalecimento do orçamento da assistência social pelos entes. Convidados: CONGEMAS e FONSEAS;
- Apresentação e diálogo sobre os seguintes assuntos. Convidados: SENARC e DEFNAS:
 - a) Balanço anual do IGD-PBF ref. 2025 e orçamento para 2026;
 - b) Alteração da Portaria 1.041/2024 (IGD);
 - c) Implementação de novas questões no AgilizaSUAS para os conselhos na prestação de contas do IGD-PBF;
- Apreciação do Relatório de Execução da Ação Orçamentária 8249 – Funcionamento dos Conselhos de Assistência Social;
- Apreciação do Plano de ação da Comissão de Financiamento e Orçamento.

Principais assuntos discutidos pela CFO no ano de 2026:

- Apreciação da minuta que altera o art. 4º da Resolução CNAS/MDS nº 177/2024, sobre os critérios de transferências de recursos pelo Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome - MDS, no âmbito do Sistema Único de Assistência Social - SUAS, alocados na Ação Orçamentária “219G - Estruturação da Rede de Serviços e Fortalecimento da Gestão do Sistema Único de Assistência Social - SUAS” e dá outras providências, aprovada pela Resolução CNAS nº 225, de 18 de março de 2026;
- Apreciação da minuta de Resolução que aprova os valores e critérios de priorização para a transferência de recursos do Programa de Fortalecimento do Cadastro Único no Sistema Único de Assistência Social – PROCAD/SUAS aos municípios elegíveis para o exercício de 2026, conforme disponibilidade de recursos orçamentários e financeiros, apreciada e aprovada na Plenária por meio da Resolução CNAS/MDS nº 233, 07 de maio de 2026;
- Reunião Extraordinária Conjunta das Comissões de Financiamento e Orçamento – CFO e Normas da Assistência Social para tratar da ação 6.2 – Aprimorar a gestão do SUAS, estratégia “- Discutir e propor a orientação para implantação de Cofinanciamento para a estruturação e funcionamento da Vigilância Socioassistencial no âmbito dos municípios, estados e DF”, e operacionalização: discussão e proposição de Cofinanciamento para a gestão dos municípios, estados e DF para estruturação da Vigilância Socioassistencial, sugestão que seja realizado em maio 2026, tendo em vista que em julho o CNAS aprova a Proposta Orçamentária para 2027. Também por dificuldade de agendas e realização do Processo Eleitoral para nova gestão no CNAS, a comissão propôs indicar para a próxima gestão;

Participação na elaboração dos seguintes documentos:

- ✓ Atualização do Manual Orientador aos Conselhos Municipais de Assistência Social, sobre a gestão orçamentária, financeira e contábil. Convidado: SNAS, denominado Guia Prático sobre orçamento público para Conselhos de Assistência Social;
- ✓ Elaboração cartilha mais detalhada e com linguagem acessível sobre o correto enquadramento quanto a classificação da Função 08 e subfunções no orçamento da Política de Assistência Social. Convidado: DEFNAS;
 - ✓ Elaboração de uma Nota Pública para o Congresso Nacional apontando as necessidades de garantia dos recursos orçamentários para a Assistência Social, para a reunião de agosto/2025, para ser aprovada na plenária.

Indicativos de temas considerados prioritários para a Gestão 2024/2026:

A Comissão sugere à Gestão 2026-2028 os seguintes indicativos de temas considerados prioritários:

- ✓ Tratar sobre o Aprimoramento da gestão do SUAS – Discutir e propor a orientação para implantação de Cofinanciamento para a estruturação e funcionamento da Vigilância Socioassistencial no âmbito dos municípios, estados e DF. (item 6.2 – do Plano de Ação);
- ✓ Debater sobre a necessidade do reconhecimento dos recursos da Assistência Social como obrigatórios (PEC 07/2026 – Senado Federal);
- ✓ Capacitação as/aos Conselheiras/os sobre Matéria Orçamentária e Financeira – ciclos de debates;
- ✓ Propor metodologia para processo de planejamento estratégico do CNAS (prioridades, valores, missão, agenda política e técnica e comunicação), incorporando o planejamento das comissões, e dialogando com capacitações das/os novas/os conselheiros/as.



OBRIGADA!

Comissão de Financiamento e Orçamento da Assistência Social

CNAS

e-mail: cnas.financiamento@mds.gov.br

Siga o CNAS nas redes sociais:

Blog: <http://www.blogcnas.com>

Youtube: <https://www.youtube.com/user/CanalCNAS>

Instagram: <https://www.instagram.com/cnasoficial>

Facebook: <http://www.facebook.com/conselhocnas>

Twitter: <http://www.twitter.com/conselhocnas>

